

Las cuentas públicas para 2010



La vicepresidenta del Gobierno Elena Salgado entrega la memoria USB con los Presupuestos al presidente del Congreso, José Bono. P. M.

JESUS FERNÁNDEZ-VILLAVERDE / JUAN F. RUBIO RAMÍREZ

CONSOLIDACIÓN FISCAL

Un proceso doloroso pero necesario

La presentación ayer de los Presupuestos Generales del Estado es una buena excusa para reflexionar acerca de la situación de nuestras cuentas públicas. España se enfrenta en estos momentos a una posición fiscal inédita: de un superávit de 2,2% del PIB en 2007 hemos pasado, en apenas dos años, a un déficit que cerrará 2009 cerca del 9,5% del PIB.

Casi la mitad de esta variación, alrededor del 44%, ha venido causada por la caída en la recaudación de los impuestos, mientras que el restante 56% ha venido por incrementos de gasto, fundamentalmente prestaciones sociales y transferencias. La fuerte caída de ingresos, que no ha tenido parangón en otros países europeos ni en nuestro pasado reciente, ha sido debida al fin del boom inmobiliario, el hundimiento de las ganancias de capital, a la fuerte progresividad del IRPF y a la frenada de ingresos de la Seguridad Social, cuyos enormes superávits recientes nos daban una visión engañosa de la situación presupuestaria real.

Aunque la recuperación de la economía que se puede vislumbrar en el medio plazo ayudará a que la recaudación se reanime y que los pagos por prestaciones sociales se reduzcan, es vano esperar que regresemos a los niveles de superávit de 2007. En primer lugar, porque el boom inmobiliario no se repetirá y éste era el causante de más de un tercio de nuestro superávit en ese año. Segundo, porque hemos empeorado el gasto de forma estructural, principalmente a causa de los cambios en la financiación autonómica. Tercero, porque el efecto de envejecimiento de la población se va a hacer cada vez más presente en nuestro gasto en sanidad y pensiones (España es uno de los países occidentales que más habrá de sufrir este efecto).

Este diagnóstico nos lleva a concluir que la sostenibilidad presupuestaria

en el medio plazo sólo puede ser asegurada por un proceso doloroso pero necesario de consolidación fiscal. Parte de este proceso tendrá que venir por el gasto, en especial afrontando el problema del personal de las Administraciones, que tanto en tamaño de funcionariado como en subida injustificada de salarios ha presionado en las cuentas públicas en los últimos años, y por la reducción del consumo público.

Pero parte del proceso también deberá aparecer por el lado de los ingresos pues no es realista pensar que podamos cerrar toda la brecha presupuestaria recortando consumo público (y las transferencias, nos guste o no, son políticamente intocables). Condicional en esta necesidad, la subida del IVA es quizás la menos mala de

No es realista pensar que podamos cerrar toda la brecha presupuestaria recortando consumo público

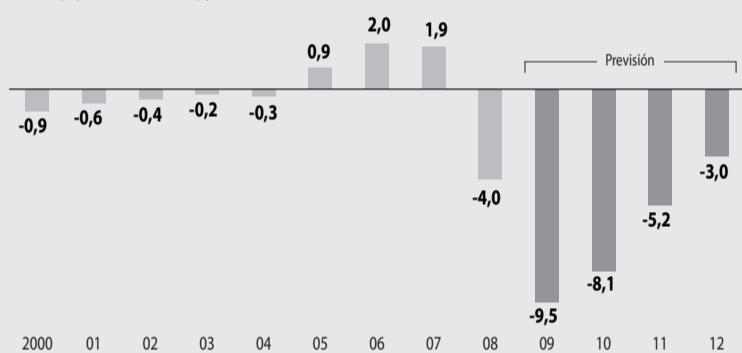
las opciones en un abanico de medidas desagradables. Primero, porque nuestra imposición al consumo es baja en comparación con nuestros socios europeos. Segundo, porque es un impuesto menos distorsionante que las alternativas (IRPF, sociedades o cotizaciones sociales).

Pero en el corto plazo, lo que más nos preocupa son las disposiciones de una Ley de Economía Sostenible que parece abogar por el gasto desbocado en muchos sectores con dudosa justificación y que dificultará sobremanera el avance por esta imperiosa senda de consolidación fiscal.

Fernández-Villaverde es profesor en la Universidad de Pensilvania y Rubio es profesor en la Universidad de Duke. Ambos son investigadores de Fedea

Evolución del saldo presupuestario

Administraciones Públicas 2000-2012. Contabilidad Nacional
Capacidad (+) o necesidad (-) de financiación en % del PIB



El reparto del gasto En qué se invierten 100 euros de los presupuestos En %



en 2008 (38,2% del PIB), y que en 2010 quedará por debajo de la que había en 2004, en el último Gobierno del PP, sin aventurarse, eso sí, a dar cifras concretas. Salgado restó credibilidad a los

cálculos hechos por el PP (una familia que ingrese 40.000 euros al año puede pagar 1.500 euros con el alza tributaria) indicando que la experiencia demuestra que sólo se traslada a precios

del consumo un 70% del incremento del IVA. No obstante si se divide el aumento de recaudación previsto por el Gobierno con la subida de impuestos aprobada (10.950 millones) por el número de habitantes (45,5 millones) o de hogares que hay en el país (13,8 millones), se infiere una subida de impuestos a pagar de 241 euros por habitante o 793 euros por hogar. Salgado insiste en que de los 10.950 millones de recaudación extra, sólo 6.500 millones se imputarán al ejercicio de 2010. De ellos, 2.000 millones se destinarán a las comunidades y 800 millones a las corporaciones locales. El resto irá a recortar déficit del Estado.

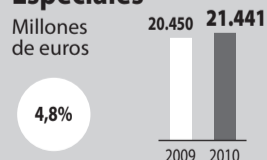
Fraude fiscal por 6.000 millones

Por otro lado, Salgado cuenta con elevar la recaudación el próximo año con una mejora en la lucha contra el fraude fiscal. Según los Presupuestos, la Agencia Tributaria prevé recaudar 6.115 millones el próximo año por actuaciones de control del fraude, un 2,9% más. No obstante, Salgado insistió en que todas estas previsiones están enmarcadas en un entorno internacional cambiante, en el que influyen muchos factores como el coste de las materias primas y el acceso al crédito de las familias. Para 2010, el Gobierno prevé que la cotización media del barril de petróleo se sitúe en 67,2 dólares y los tipos de interés a corto plazo (euríbor a tres meses) se recorten hasta el 1,2%.

ESPECIALES
Recuperación de la recaudación

El Gobierno espera que los impuestos especiales sean otro de los capítulos de ingresos en recuperarse. Concretamente, prevé un crecimiento de la recaudación del 4,8%, hasta los 21.441 millones. La mayor parte de este aumento se debe al impuesto sobre hidrocarburos, que subió el Go-

Especiales

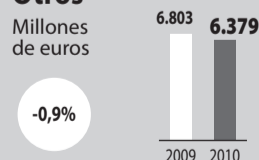


bierno antes del verano. Con todo habrá que estar atentos a los próximos meses por si el Ejecutivo decide efectuar nuevas subidas que, siempre las realiza sin avisar para evitar el efecto acaparamiento.

TASAS
Actualización de cuantías al 1%

El capítulo de "otros Ingresos tributarios" presenta una ligera caída del 0,9% respecto a la previsión de liquidación de 2009. El motivo de que se logre prácticamente mantener el nivel de recaudación (que alcanzaría los 6.739 millones de euros) es que el Gobierno plantea un

Otros



incremento del 1% en los tipos de cuantía fija de las tasas de la Hacienda estatal. En cambio, se mantienen las tasas portuarias, aeroportuarias y de uso del dominio radioeléctrico.